

VERBALE DI DELIBERAZIONE
del
CONSIGLIO COMUNALE

N. 136 del 29/11/2022

PIANO REGOLATORE GENERALE COMUNALE. ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE AI SENSI DELLA L.R. 23/2016 PER IL COMPLETAMENTO E LA RIMODULAZIONE DELLA CAVA DI SABBIA E GHIAIA SITA IN LOCALITÀ "CASCINA PROVVIDENZA" DA PARTE DELLE SOCIETÀ "CAVE DRUENTO S.R.L." ED "ES.CO.GE S.R.L.": ESPRESSIONE DI ASSENSO ALL'APPROVAZIONE DELLA VARIANTE AL P.R.G.C. IN SEDE DI CONFERENZA DI SERVIZI, AI SENSI DELLA CIRCOLARE PRESIDENTE GIUNTA REGIONALE 8/11/2016, N. 4/AMB.

L'anno **duemilaventidue** addì **ventinove** del mese di **novembre** alle ore **19:30** Sala Consiliare, convocata per determinazione del Presidente, con avvisi scritti e recapitati a norma di legge, si è riunito in sessione Ordinaria ed in seduta Pubblica di prima convocazione, il Consiglio Comunale del quale sono membri i Signori:

COMPONENTE	RUOLO	PRESENTE	ASSENTE	MOTIVO
Casciano Francesco	Sindaco	Si		
Ala Silvia	Consigliere Anziano		Si	
Anedda Angelo	Consigliere		Si	Giustificato
Armentano Davide	Consigliere	Si		
Bardella Fabrizio	Consigliere	Si		
Bernardini Vanda	Presidente	Si		
Broglio Ginevra	Vice Presidente	Si		
Bulgarelli Maura	Consigliere	Si		
Catapano Anna Lucia	Consigliere	Si		
Chiauzzi Ida	Consigliere	Si		
D'Elia Gino	Consigliere	Si		
Di Filippo Gerardo Andrea	Consigliere		Si	
Di Lauro Michele	Consigliere	Si		
Di Mauro Davide	Consigliere	Si		
Gennaro Angelo	Consigliere	Si		
Gorzegno Davide	Consigliere	Si		
Lupoli Vincenzo	Consigliere	Si		
Macri' Stefania	Consigliere		Si	Giustificato
Manzi Tiziana	Consigliere		Si	Giustificato
Morra Davide	Consigliere	Si		
Ombreux Fabiano	Consigliere	Si		
Parisi Giovanni	Consigliere	Si		
Ponte Stefano	Consigliere	Si		
Ponzetto Marina	Consigliere	Si		
Scarlata Giovanna	Consigliere		Si	Giustificato

Sono, altresì, presenti al momento della trattazione del presente argomento gli assessori signori: DE NICOLA Maria Grazia, TRECCARICHI Gianluca, MANFREDI Enrico, BERTOLO Clara.

Il Presidente Vanda Bernardini assume la presidenza. Partecipa alla seduta il Segretario Generale Dott. Maurizio Ferro Bosone.

Il Presidente, riconosciuta legale l'adunanza, essendo presenti n. 19 Consiglieri su 25 assegnati, dichiara aperta la seduta e pone in discussione l'argomento sopra indicato.

PIANO REGOLATORE GENERALE COMUNALE. ISTANZA DI AUTORIZZAZIONE AI SENSI DELLA L.R. 23/2016 PER IL COMPLETAMENTO E LA RIMODULAZIONE DELLA CAVA DI SABBIA E GHIAIA SITA IN LOCALITÀ “CASCINA PROVVIDENZA” DA PARTE DELLE SOCIETÀ “CAVE DRUENTO S.R.L.” ED “ES.CO.GE S.R.L.”: ESPRESSIONE DI ASSENSO ALL’APPROVAZIONE DELLA VARIANTE AL P.R.G.C. IN SEDE DI CONFERENZA DI SERVIZI, AI SENSI DELLA CIRCOLARE PRESIDENTE GIUNTA REGIONALE 8/11/2016, N. 4/AMB.

L'Assessore alla Città sostenibile e commercio Enrico MANFREDI, a nome della Giunta Comunale propone l'adozione della seguente deliberazione che è stata sottoposta all'esame della IV Commissione in data 15 novembre 2022.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- la Regione Piemonte, attraverso la L.r. 17/11/2016, n. 23 e s.m.i, ha disciplinato le attività che comportano modificazioni dello stato fisico del suolo e del sottosuolo dirette all'estrazione, a fini di trasformazione, selezione o comunque utilizzazione e commercializzazione, dei materiali di cava di cui all'art. 2 del R.D. 29/07/1927, n. 1443;
- la stessa Legge regionale prevede che l'esercizio delle attività estrattive sia demandato e subordinato a una specifica pianificazione settoriale, da attuarsi attraverso un Piano Regionale delle Attività Estrattive (PRAE), con l'obiettivo di orientare le stesse attività verso un migliore equilibrio, ridurre la compromissione di suolo e limitarne il consumo, promuovere la salvaguardia e la valorizzazione dei minerali di cava, migliorare la sicurezza del territorio;
- con deliberazione n. 50 del 26/05/2021, il Consiglio Comunale ha formalizzato la posizione della Città di Collegno sul tema attraverso specifiche osservazioni da versare quale contributo alla fase preliminare di predisposizione del PRAE da parte della Regione Piemonte, in merito sia alle previsioni del Piano sia all'individuazione del Bacino e dei Poli Estrattivi proposti sul territorio comunale;
- nelle more dell'approvazione del sopracitato Piano settoriale, l'art. 43, c. 6, della L.r. 23/2016, come modificato dall'art. 82 della L.r. 31/10/2017, n. 16, prevede che *“fino alla data di entrata in vigore del PRAE, fatte salve le disposizioni di cui al comma 4, le nuove autorizzazioni e concessioni, in caso di non conformità del progetto di coltivazione rispetto alle previsioni dello strumento urbanistico comunale vigente, sono rilasciate mediante il procedimento di variante di cui all'articolo 8, in accordo con il comune che si esprime nella conferenza di servizi di cui all'articolo 29; per i rinnovi delle attività estrattive e per gli ampliamenti finalizzati alla prosecuzione delle attività in corso, l'approvazione del progetto costituisce variante allo strumento urbanistico ai sensi dell'articolo 17 bis, comma 15 bis della l.r. 56/1977”*;

Vista la Circolare del Presidente della Giunta Regionale 8/11/2016, n. 4/AMB “Indicazioni in merito alle varianti relative a procedimenti concernenti progetti la cui approvazione comporti variante per espressa previsione di legge, di cui al comma 15bis dell'articolo 17bis della Legge regionale 5 dicembre 1977, n. 56 (Tutela ed uso del suolo)”, con particolare riferimento alle competenze del Consiglio Comunale in ordine agli strumenti di pianificazione urbanistica e al ruolo rivestito dallo stesso nell'ambito dei procedimenti di Variante al PRGC, nel rispetto dell'art. 42, comma 2, lett. b) del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i;

Data la necessità, definita dalla Circolare sopra citata, di supportare l'approvazione della Variante al PRGC in sede di Conferenza di Servizi con uno specifico Atto di assenso da parte del Consiglio Comunale, in ordine alla fattibilità urbanistica della Variante medesima;

Vista l'istanza di avvio della Fase di Valutazione di Impatto Ambientale (VIA) ai sensi dell'art. 12, comma 1, della L.r. 14/12/1998, n. 40, e degli artt. 23 e 27 bis del D.Lgs. 3/04/2006, n. 152, depositata presso la Città Metropolitana di Torino in data 31/01/2022 dalle Società Cave Druento S.r.l. ed ES.CO.GE S.r.l. per un progetto di completamento con ampliamento dell'attività di cava in essere in località "Cascina Provvidenza";

Considerato tale progetto iniziale non condivisibile, con conseguente espressione negativa da parte del Consiglio Comunale avvenuta con deliberazione n. 25 del 30/03/2022, in quanto la proposta comportava un sostanziale ampliamento dell'attività estrattiva esistente ponendosi in contrasto con la precedente deliberazione consiliare n. 50 del 26/05/2021. Quest'ultima, nell'ambito di indirizzi e osservazioni alla predisposizione del PRAE da parte della Regione Piemonte, ha inteso infatti limitare i poli estrattivi presenti sul territorio comunale alle sole cave già autorizzate e/o esistenti, senza possibilità di ulteriori ampliamenti, nel precipuo interesse di preservare il territorio agricolo e di contenere gli impatti presenti e già rilevanti nell'area;

Visti i nuovi elaborati pervenuti con nota prot. n. 55352 in data 10/08/2022, recanti una revisione generale del progetto di coltivazione e di recupero ambientale della cava;

Rilevato che tale nuovo progetto subordina l'interessamento di nuove aree di escavazione a una rimodulazione complessiva della superficie di cava, con ritombamento, recupero ambientale e restituzione all'attività agricola dei lotti di intervento esauriti, senza determinare, a livello complessivo, alcun effettivo ampliamento dell'area attivamente dedicata all'attività di scavo;

Attesi altresì:

- la proposta di compensazione ambientale pervenuta in sede istruttoria nell'ambito della Conferenza di Servizi, avente per oggetto la riqualificazione della banchina alberata di strada Antica di Rivoli quale completamento della precedente opera di compensazione, denominata *Rain Garden*, di recente realizzazione. Il progetto propone la depavimentazione delle banchine mediante asportazione delle parti in autobloccante, la realizzazione di punti di infiltrazione all'interno del sesto di impianto dei nuovi alberi, la riqualificazione delle specie arboree ed arbustive presenti con specie idonee al contesto;
- l'impegno dei soggetti proponenti a non interessare le viabilità interne al perimetro del centro abitato della Frazione Savonera con il percorso dei mezzi pesanti collegati all'attività, secondo quanto espressamente indicato nei "Protocolli operativi di gestione delle operazioni di trasporto del materiale", elaborati INT G01 e INT G02 del Progetto allegato agli Atti della CdS;

Dato atto che, trattandosi di una rimodulazione tesa alla prosecuzione dell'attività in corso, l'approvazione in Conferenza di Servizi del progetto di coltivazione determina, oltre alla specifica autorizzazione ai sensi della L.r. 23/2016, anche la contestuale disposizione di Variante al PRGC da parte della Conferenza medesima ai sensi dell'art. 17bis, comma 15bis, della L.r. 56/1977;

Vista la Proposta di variante al PRGC pervenuta al Comune con prot. n. 75392 del 10/11/2022, predisposta dai tecnici incaricati dalle Società Cave Druento S.r.l. ed ES.CO.GE S.r.l. nel rispetto delle considerazioni di natura urbanistica rappresentate dalla Città di Collegno in sede di Prima seduta della Conferenza di Servizi in data 27/09/2022 e successivamente precisate con nota a firma del Dirigente del Settore Urbanistica e Ambiente prot. n. 66028 del 30/09/2022;

Considerata la documentazione sostitutiva presentata dalle Società Cave Druento S.r.l. ed ES.CO.GE S.r.l., in linea progettuale e urbanistica coerente con gli indirizzi del Consiglio Comunale maturati in seno al processo di formazione del PRAE e riportati nel corpo della deliberazione n. 50 del 26/05/2021, in quanto, oltre a evitare la modificazione della destinazione di PRGC a titolo definitivo e a non determinare l'interessamento di aree agricole di notevole interesse ambientale individuate nell'ambito della Zona naturale di salvaguardia della Dora Riparia (ZNS), non comporta, nella proposta di rimodulazione dell'attività esistente in località "Cascina Provvidenza", alcun effettivo ampliamento della superficie complessiva attivamente dedicata all'attività estrattiva, ad esclusione delle pertinenze dell'attività di cava, a condizione di subordinare il coinvolgimento di nuove aree di escavazione all'avvenuta restituzione all'attività agricola, con collaudo da parte degli Enti competenti, di tutti i lotti di intervento esauriti e in via di esaurimento esterni all'individuazione cartografica della cava rappresentata nella Proposta di variante al PRGC;

Dato atto che, ai sensi dell'art. 6, c. 12, del D.Lgs. 152/2006, *"per le modifiche dei piani e dei programmi elaborati per la pianificazione territoriale, urbanistica o della destinazione dei suoli conseguenti all'approvazione dei piani di cui al comma 3-ter, nonché a provvedimenti di autorizzazione di opere singole che hanno per legge l'effetto di variante ai suddetti piani e programmi, ferma restando l'applicazione della disciplina in materia di VIA, la valutazione ambientale strategica [VAS] non è necessaria per la localizzazione delle singole opere"*;

Ritenuto di assentire alla disposizione della Variante al PRGC da parte della Conferenza di Servizi finalizzata all'approvazione del Progetto di coltivazione ai sensi della L.r. 23/2016, sulla base della procedura indicata all'art. 17bis, comma 15bis, della L.r. 56/1977 e dalla Circolare del Presidente Giunta Regionale 8/11/2016, n. 4/AMB, nel rispetto dei contenuti della Proposta di variante al PRGC e della Verifica di coerenza con il Piano paesaggistico regionale (PPR) presentati, unico elaborato allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;

Ritenuto inoltre di condividere il progetto di compensazioni ambientali proposto e l'impegno dei soggetti proponenti a non interessare le viabilità interne al perimetro del centro abitato della Frazione Savonera con il percorso dei mezzi pesanti collegati all'attività;

Individuato nel Dirigente del Settore Urbanistica e Ambiente, o suo delegato, la figura deputata a rappresentare le volontà del Consiglio Comunale nell'ambito della riunione conclusiva della Conferenza di Servizi sede del procedimento, con particolare riferimento alla definizione e approvazione della Variante urbanistica e ad eventuali adeguamenti degli elaborati progettuali sopravvenuti a seguito di approfondimenti sulle opere previste;

Visto lo Statuto dell'Ente;

Vista la L.r. 17/11/2016, n. 23 e s.m.i;

Vista la L.r. 5/12/1977, n. 56 e s.m.i;

Visto il D.Lgs. 3/04/2006, n. 152 e s.m.i;

Visto il D.Lgs. 18/08/2000, n. 267 e s.m.i;

Visti i pareri favorevoli espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs 18/08/2000, n. 267, in ordine alla regolarità tecnica e alla non rilevanza contabile del presente provvedimento, rispettivamente del Responsabile del Servizio interessato e del Responsabile di Ragioneria;

DELIBERA

- 1) di assentire all'approvazione della Variante al PRGC da parte della Conferenza di Servizi finalizzata al rilascio di autorizzazione ai sensi della L.r. 23/2016 per il completamento e la rimodulazione della cava di sabbia e ghiaia in località "Cascina Provvidenza" da parte delle Società Cave Druento S.r.l. ed ES.CO.GE S.r.l., sulla base della procedura indicata all'art. 17bis, comma 15bis, della L.r. 56/1977 e dalla Circolare del Presidente Giunta Regionale 8/11/2016, n. 4/AMB, nel rispetto dei contenuti della Proposta di variante al PRGC e della Verifica di coerenza con il Piano paesaggistico regionale (PPR) presentate dai soggetti proponenti con nota prot. n. 75392 del 10/11/2022 e allegate in unico elaborato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale;
- 2) di condizionare l'assenso alla presenza, all'interno dell'autorizzazione rilasciata dalla Città Metropolitana di Torino ai sensi della L.r. 23/2016, di una specifica prescrizione che subordini il coinvolgimento delle nuove aree di escavazione previste nell'ambito di intervento all'avvenuta restituzione all'attività agricola, con collaudo da parte degli Enti competenti, di tutti i lotti di intervento esauriti e in via di esaurimento esterni all'individuazione cartografica della cava rappresentata nella Proposta di variante al PRGC;
- 3) di condividere la proposta di compensazione ambientale pervenuta in sede istruttoria nell'ambito della Conferenza di Servizi, inerente alla riqualificazione della banchina alberata di strada Antica di Rivoli quale completamento della precedente opera di compensazione, denominata *Rain Garden*, di recente realizzazione, nonché l'impegno dei soggetti proponenti a non interessare le viabilità interne al perimetro del centro abitato della Frazione Savonera con il percorso dei mezzi pesanti collegati all'attività, secondo quanto espressamente indicato nei "Protocolli operativi di gestione delle operazioni di trasporto del materiale", elaborati INT G01 e INT G02 del Progetto allegato agli Atti della CdS;
- 4) di individuare nel Dirigente del Settore Urbanistica e Ambiente, o suo delegato, la figura deputata a rappresentare le volontà del Consiglio Comunale nell'ambito della riunione conclusiva della Conferenza di Servizi sede del procedimento, con particolare riferimento alla definizione e approvazione della Variante urbanistica e ad eventuali adeguamenti degli elaborati di progetto sopravvenuti a seguito di approfondimenti sulle opere previste;
- 5) di dare atto che, in linea con quanto previsto dalla Circolare del Presidente della Giunta Regionale 8/11/2016, n. 4/AMB, il mero adeguamento degli elaborati normativi e cartografici complessivi di PRGC sarà demandato a un prossimo recepimento successivo all'approvazione del progetto di coltivazione e della contestuale Variante urbanistica in sede di CdS;
- 6) di disporre la pubblicazione della presente deliberazione all'Albo Pretorio on-line della Città di Collegno e l'invio della stessa al Responsabile del procedimento presso la Città Metropolitana di Torino, per tutti gli Atti e gli adempimenti inerenti e conseguenti.

=====°°°°=====

Ultimata la relazione dell'Assessore MANFREDI, il Presidente invita gli astanti a discutere e deliberare in merito;

Uditi:

- gli interventi dei Consiglieri GORZEGNO, BARDELLA, DI MAURO, D'ELIA, PONTE, DI LAURO e dell'Assessore MANFREDI;
- le dichiarazioni di voto dei Consiglieri PONTE, OMBREUX, DI LAURO, PARISI e DI MAURO;

il cui testo che qui si dà come riportato integralmente risulta registrato su supporto informatico ai sensi dell'art. 112 del Regolamento sul funzionamento degli Organi Collegiali del Comune;

Ultimati gli interventi, il Presidente pone ai voti la proposta;

Dalla votazione palese che ne segue si constata il seguente risultato:

Presenti n. 19 (Assenti: ALA, ANEDDA, DI FILIPPO, MACRI', MANZI, SCARLATA);
Astenuti n. 2 (BROGLIO, PARISI)
Votanti n. 17;
Voti a favore n. 16;
Voti contrari n. 1 (PONTE).

Pertanto, a maggioranza la proposta è approvata.

Successivamente;

IL CONSIGLIO COMUNALE

Con voti, espressi in forma palese, risultati come segue:

Presenti n. 19 (Assenti: ALA, ANEDDA, DI FILIPPO, MACRI', MANZI, SCARLATA);
Astenuti n. 2 (BROGLIO, PARISI)
Votanti n. 17;
Voti a favore n. 16;
Voti contrari n. 1 (PONTE).

DELIBERA

di dichiarare immediatamente eseguibile la presente ai sensi dell'art. 134, 4° comma, del D.Lgs 18 agosto 2000, n. 267.

Il Presidente data l'ora tarda chiede ai Capigruppo di esprimersi sulla prosecuzione del Consiglio Comunale per trattare l'ultimo argomento delle proposte di deliberazioni;

Uditi in merito i Consiglieri DI LAURO, OMBREUX, DI MAURO, PARISI e PONTE che si dichiarano favorevoli; pertanto si prosegue alla trattazione del punto successivo dell'ordine del giorno del Consiglio Comunale;

Verbale letto e sottoscritto

IL Segretario Generale
Dott. Maurizio Ferro Bosone

IL Presidente
VANDA BERNARDINI

Nome Allegato	Impronta Allegato
FascicoloTecnicoVariantePRGC_No v2022.pdf	02E32B24A8959F4B73F637C45DC2CF736EEC1A05E0B66D6CD0441D6B74748C4D

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82 e succ. mod. ed int. (CAD). Il presente originale elettronico è conservato negli archivi informatici dell'ente ai sensi del D.Lgs. 82/2005